

JUAN ALCIDES SANTAELLA

PROGRAMA DE GOBIERNO DE NORTE DE SANTANDER 2001-2003

PRESENTACION

El principal objetivo para lograr el desarrollo económico y social del departamento de Norte de Santander, lo constituye la construcción de una visión de largo plazo, que sea compartida por el sector público y privado, con el apoyo en su gestión de la comunidad, y cuyo eje central debe ser la estrategia de la educación.

El liderazgo en este objetivo debe ser propiciado y presidido por el Gobernador, pues su acción integradora es el elemento primordial de una política económica de crecimiento, desarrollo y bienestar social con sostenibilidad.

La educación debe ser, igualmente, una especie de manto que arrope toda actividad económica productiva, si ello se entiende, como la combinación de factores productivos en la producción de bienes y servicios para la satisfacción de las necesidades de una sociedad. Pero no solo basta que se produzca toda clase de productos, sino que con una buena calidad de la educación de la sociedad le permita al aparato productivo la oportunidad de agregarle valor a los factores involucrados, ya sean locales, regionales, nacionales o extranjeros. La riqueza, entonces, de una región y por ende de su sociedad esta en la habilidad y la destreza que solo se logra por la educación tecnológica, profesional y científica, agregados para la innovación mediante la ciencia y tecnología, y así colocarle valor adicional o agregado al producto regional y propiciando el ahorro, por la obtención de un mayor ingreso y un menor gasto para satisfacer las necesidades dadas las de una mayor cantidad y calidad de productos.

Tanto el nuevo orden económico internacional como el nuevo modelo de desarrollo económico y social colombiano establecido en la Constitución Nacional de 1991, centra su objetivo de desarrollo en la estrategia de desarrollo en la educación y para lograrlo urge a las regiones en la especialización en sus sistemas de producción y estableció, además, la estrategia de la descentralización y la autonomía regional, pretendida mediante la transferencia de recursos ordinarios de la Nación a las regiones y la prestación de servicios, consecuencia de ser gestoras de su propio desarrollo. Es aquí donde toma mayor relevancia y compromiso para la región la estrategia propuesta de la educación, como eje central del desarrollo económico y social.

Una propuesta de desarrollo de esta índole tendrá el mayor de los éxitos si se logra un empoderamiento de la región y en especial de sus comunidades, las cuales deben apropiarse de su propia planeación y gestión del desarrollo. Un liderazgo orientado y con estas características es la única forma de hacer constructores de región, facilitando su reconstrucción y fortaleciendo los valores ciudadanos de

vida; integridad; equidad; justicia; solidaridad; patriotismo; respeto a la vida, al ser, a la naturaleza; creando un marco propicio para una sociedad tolerante, en libertad, con igualdad y paz.

Igualmente, una propuesta de misión, si se habla en términos de planeación estratégica para el desarrollo, esta podría conceptualizarse como el promover y generar programas que fortalezcan el desarrollo integral con justicia social aunando esfuerzos y voluntades de todos para el logro de la paz y la equidad.

La presente propuesta de gobierno se desarrollará en dos etapas: la primera, caracterizada por el liderazgo y la convocatoria desde la Gobernación a todos los estamentos nortesantandereanos entorno a atacar con toda la intensidad posible el mejoramiento y la calidad de la educación en todos los niveles con la vinculación de las entidades tanto públicas como privadas con el fin de crear un ambiente del conocimiento, el saber y saber hacer para apoyar al sector productivo de bienes y servicios para que sea capaz de enfrentar con éxito los retos de la competitividad internacional.

Otra estrategia de bienestar y desarrollo la constituye el desarrollo de programas concertados con la comunidad para atacar el alto índice de desempleo, a través de la construcción y mejoramiento de obras públicas como son los servicios públicos básicos, tanto en el sector urbano como rural y en fin toda obra de infraestructura física y social para el bienestar de la comunidad y sus condiciones de vida. Para ello, se vinculará la mano de obra de la comunidad de la zona de influencia del proyecto y se apoyará con recursos económicos proveniente de la Gobernación, los entes territoriales, las entidades privadas tanto nacionales como internacionales. Para su presentación, gestión y coordinación de ejecución se creará una unidad especializada de gestión de proyectos de desarrollo y bienestar social y comunitario, integrada por funcionarios designados por las entidades participantes y aportes al proyecto.

La segunda etapa del programa de gobierno la constituirá la promoción, formulación y evaluación de proyectos macroeconómicos de gran significancia regional, avalados mediante la concertación previa con la comunidad, y gestión para la asignación de recursos compartidos y obtenidos de las fuentes existentes de financiación. Ellos quedarán incluidos en el Plan de Desarrollo Departamental 2001-2003.

PRIMERA ETAPA DE GOBIERNO

EDUCACIÓN Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Sector Educación

Situación Actual:

Para caracterizar el sector educativo en el departamento, y revisar su dinámica en cuanto la oferta y la demanda, e indicadores básicos del servicio es indispensable considerar el comportamiento poblacional, especialmente de la población en edad escolar, que la constituye la comprendida entre los tres y 17 años.

Si se analizan los últimos datos del sector para el año de 1999 puede observarse que la mayor demanda se presenta en la zona urbana y en los niveles de básica primaria y de básica secundaria y media. En cuanto a la participación subregional quien más estudiantes tiene es la subregión oriental (con epicentro el Área Metropolitana de Cúcuta) que participa con más del doble de la subregión occidental (con epicentro Ocaña) que ocupa el segundo lugar.

Del total matriculado en 1999, de 237.628 alumnos, el 7,9% pertenecían al nivel preescolar, un 59,5% a básica primaria y 32,6 % a básica secundaria. En la educación básica ciclo de primaria el 86,9% de los matriculados es atendido por el sector oficial, mientras que el 13,0 % asiste a los establecimientos privados (122.998 estudiantes del sector oficial por 18.487 estudiantes en el sector privado). También es mayoritario el porcentaje de matriculados en establecimientos oficiales de básica secundaria y media; a estos pertenece el 66,1 % de los estudiantes del nivel frente al 33,9% matriculado en establecimientos privados.

La oferta se atendió en 1999 con 2.636 establecimientos de los cuales 2.354 (89,4 %) son oficiales y 282 (10,6 %) del sector privado. La matrícula en 1999 la atendieron 11.615 docentes, de los cuales 8.881 son oficiales y 2.734 son docentes no oficiales.

La tasa de escolaridad bruta, en el departamento para el nivel preescolar, entre 1998 (25,5%) y 1999 (25,7%) ha mejorado, así como también la tasa de escolaridad neta (24,4 y 24,6%, respectivamente, lo que significa que el departamento se encuentra por encima del promedio nacional en este indicador educativo. Por su parte, la tasa de escolaridad tanto bruta como neta para la educación primaria básica fue para 1998 del 95,7% y 95,0% para 1999. Lo que indica que en el último año para el caso de la tasa bruta, la demanda fue superior a la oferta, es decir, que un total de 9728 alumnos no lograron obtener cupo en la educación oficial. La tasa bruta tanto para la básica secundaria como educación media dicho indicador para los años 1998 y 1999 fueron los siguientes: 57,6% y 57,4%; 22,4/% y 23,0%, respectivamente. Ello quiere decir, que es necesario hacer un refuerzo y apoyo a la educación vocacional.

En cuanto a cobertura Norte de Santander igualmente tiene un promedio por encima del indicador promedio nacional. El comportamiento del uso del recurso docente determina para el departamento una relación alumno-docente de 20,4 por debajo del promedio nacional.

La mayor población de educación tecnológica en el sector oficial se encuentra, únicamente, en la ciudad de Cúcuta con 111 alumnos y Convención con 31 alumnos.

Identificación de problemas:

Al comparar la evolución de la oferta y la demanda educativa y demás aspectos que determinan la dinámica educativa del departamento se puede definir que la problemática esta asociada básicamente al bajo acceso de niños, niñas y jóvenes al servicio educativo y una baja calidad tanto en la prestación como en los resultados obtenidos.

El problema de la financiación es otro elemento a resolver en la prestación de este servicio público. Las actuales formulas utilizadas para distribuir el situado fiscal genera una asignación de recursos que no coinciden con los requerimientos de las entidades territoriales, por ello el situado fiscal como principal fuente de financiación del sector educativo, no ha correspondido a las expectativas y su asignación para el Departamento esta fuertemente influenciadas por tendencias de inercia, que significa valores similares a los años anteriores haciendo que el aumento anual a los maestros sea superior al incremento del Situado.

Programas y Acciones:

1. Ampliación de la cobertura del servicio, especialmente, en el nivel preescolar de la zona rural como una estrategia para buscar sentido de pertenencia y arraigo al campo, previniendo un el futuro el desplazamiento del joven a la ciudad en busca de un trabajo para sobrevivir.
2. Establecida, igualmente, la baja cobertura en el sector rural en especial para los estudiantes en edad entre 3 y 17 años, y una vez terminado el ciclo de la primaria básica, se le brindará al educando la alternativa de aplicar al ciclo de la media básica vocacional, especialmente vinculada a la actividad agropecuaria, fortaleciendo los Hogares Juveniles Campesinos y las Granja Escuelas, pues esta demostrado que la vocación tradicional de Norte de Santander se centra en la producción agropecuaria y forestal.
3. En el ámbito técnico y tecnológico se debe fortalecer la formación de esta clase que de profesionales con énfasis en administración de empresas. Administradores agropecuarios, mineros y forestales, pues no debe dominarse, únicamente, la técnica de explotación de la actividad productiva sino que debe estar capacitado para realizar una administración de la empresa, con sentido de la competitividad reto del sistema productivo actual.

4. En el nivel técnico ya en el campo manufactures tres son los sectores que por su vocación y tradición productiva en la región requieren de un soporte operativo y tecnológico de formación con el perfil de administradores de empresa. Ellos son los sectores de al arcilla, las confecciones y los muebles de madera. Pues con una buena formación en operarios y técnicos, es la única forma viable de agregar valor económico a las materias primas regionales y así especializar los sectores líderes de nuestra economía para ser más eficientes, productivos y poder elaborar más y mejores productos.
5. La universidad tanto pública como privada debe revisar las carreras de pregrado existentes en la región, pues la saturación que empieza a notarse en algunas carreras puede llevar a enfrentarlas en una competencia desleal, en perjuicio de los estudiantes. Una forma de resolver esta dificultad puede derivarse de la posibilidad que ofrece la Ley de 30, de educación superior mediante diseño curricular de un perfil en administración o contaduría, para citar dos de las carreras tradicionales en nuestro medio, con énfasis en administración agropecuaria, forestal, minera y manufacturera, por ejemplo.

GENERACIÓN DE EMPLEO

Situación Actual:

La extrapolación de la realidad del desempleo tomando como base el caso del Área Metropolitana de Cúcuta dada la mayor concentración de población (57%) del total del Departamento hace pensar en soluciones a corto plazo mediadas que al menos permitan paliar este problema de ingentes proporciones especialmente sociales.

La última encuesta de hogares realizada en diciembre de 1999 permite establecer que del total de los 670 mil habitantes del Área Metropolitana de Cúcuta, 200 mil se encuentran inactivos, de los cuales 56 mil son hombres y 144 mil son mujeres. Esto quiere decir, que el 29,8% del total de la población se encuentra inactiva.

Por grupos de edad la mayor cantidad de hombres inactivos se encuentran entre 12 y 19 años y en el caso de las mujeres entre 12 y 60 años.

Con educación superior se encuentran inactivas en el Área Metropolitana de Cúcuta, 5 mil hombres y 7 mil mujeres.

Por nivel de educación, la cantidad de personas inactivas corresponde a la población con nivel de educación primaria y secundaria.

Identificación de Problemas:

La recesión económica, producida principalmente por los factores incidencia tradicional en el desarrollo de una región lo constituye la inseguridad ciudadana, la inestabilidad política, la mala distribución del ingreso nacional y la inequitativo

crecimiento de las diferentes regiones del país hace que el fenómeno del desempleo sea una variable de inestabilidad social.

Los aumentos de los índices de violencia y delincuencia, son factores que se deben corregirse con la aplicación de estrategia de generación de empleo.

En el caso de Norte de Santander los delitos de mayor incidencia en el primer semestre de 2000 ha sido la muerte violenta por arma de fuego, seguida por la muertes por arma blanca.

El municipio más violenta del Área Metropolitana es la ciudad de San José de Cúcuta que registró 334 muertes violentas de las 490 en total.

Igual relevancia a tenido el hurto de vehículos durante 1998 y 1999 se hurtaron 295 vehículos, es decir, dos vehículos por día.

Programas y Acciones:

1. Desarrollar un programa de comunidad - gobierno de obras públicas con participación laboral de las comunidades y de las zona de influencia del proyecto, económica y de gestión de proyectos compartidos y de interés mutuo con la vinculación de todos los estamentos regionales, encabezado por la gobernación, las alcaldías, las entidades de fomento, las organizaciones no gubernamentales y gremios económicos, integrados en un solo frente común para palancar recursos del entidades extranjeras, nacionales y regionales.
2. Adecuación, mejoramiento y dotación de escuelas.
3. Mantenimiento y construcción de infraestructura vial.
4. Construcción de servicios públicos básicos.
5. Ejecutar, en forma compartida, programas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa de capacitación, comercialización, asesoría y asistencia técnica, tanto para el mercado nacional e internacional.
6. Brindar apoyo tecnológico y de transferencia de tecnología al campo nortesantandereano, adicionado con programas y proyectos de capacitación y comercialización de productos.
7. Jalonar recursos económicos del Plan Colombia para el desarrollo de cultivos de gran posibilidad en el Departamento como la palma de aceite, el caucho y el cacao.
8. Fomentar los programas de reforestación con fin comercial para estructurar la cadena productiva de los muebles de madera, identificada en el estudio regional de competitividad y que hoy la región exporta a otra regiones del país y el exterior, en un estado verde. Este debe ser el fuerte del Norte de Santander.
9. Apoyara la solución al infraestructura del transporte que no solo apoye el crecimiento de la industria minera, sino que sirva de apoyo al comercio internacional y nacional de otros productos regionales.

10. Principal apoyo tendrá la industria manufacturera de los sectores arcilla, confecciones, calzado y muebles de madera, incluidos en el plan estratégico regional exportador, como sectores a especializar su producción en la región.
11. Fortalecer con la vinculación de recursos económicos del departamento y los municipios, la Corporación Mixta del Desarrollo de Norte de Santander, anteriormente, llamado Fondo Mixto de Promoción Turística para pueda cumplir los objetivos y las funciones de apoyo a la actividad turística regional.
12. Fomentar la asociación de productores, especialmente de café, para propiciar con ellos un programa de producción agroindustrial que les permita agregar valor a cultivo del café.

Sector Salud

Situación Actual:

Tal es la naturaleza de los problemas de salud de Norte de Santander que reflejo de una causalidad múltiple, que obliga a seguir reorientando el enfoque y a la capacidad resolutoria de las instituciones hacia el concepto de la atención integral haciendo necesario, la incorporación y la distribución de la cobertura entre los diferentes actores: administraciones territoriales, comunidad, ARS, EPS, IPS, etc.; en la toma de decisiones y ejecución de actividades que se relacionen con el estado de salud de la población, acorde con el nuevo sistema general de la seguridad social en salud.

Identificación de Problemas:

Quince son las causas principales de atención por consulta externa, en donde el control del embarazo es la que ocupa el primer lugar, seguido por las infecciones agudas respiratorias y en tercer lugar, las enfermedades de los dientes; causa que ocupaba en segundo lugar en 1992. El quinto puesto en 1996 era ocupado por la enteritis y otra enfermedades diarreicas.

Programas y Acciones:

1. Organizar la comunidad en fundamento del decretos 1416 y 1757 (organización y participación ciudadana) así como la ley 563 de 2000 de veeduría ciudadana para trabajar en la organización de la comunidad como parte fundamental de todo proceso que busque el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.
2. Mejoramiento de la alimentación. Capacitación en hábitos de alimentarios. Mejoramiento de viviendas. Producción de comida, especialmente, productos de pan coger y frutas.
3. Educación en salud preventiva, para atacar las causas de las enfermedades (salud básica y familiar) que antes fue curativa.

4. Racionalización de inversiones en hospitales, centros y puestos de salud; organizando el gasto se mejorara la rentabilidad de esta infraestructura existente en salud.

Programas de Política Social

Programa para la atención de la población adulta mayor del Departamento

El envejecimiento es un proceso caracterizado por el deterioro y compromiso físico y mental. Los adelantos de la ciencia han llevado al aumento progresivo del promedio de vida, calculándose para el año 2000 en nuestro país en 70.4 años. Como es lógico, estos cambios en la pirámide poblacional han ocasionado también cambios en la salud pública de forma espectacular y las causas de enfermedad son las dolencias crónicas, que en los ancianos comprometen su autonomía e independencia.

Muchas personas en Colombia que han alcanzado la tercera edad se encuentran desprotegidos y pagando los costos que la sociedad les exige por haber dejado de ser económicamente productivos y haber tenido el “privilegio de haber vivido más”.

En la actualidad la población mayor de 65 años del departamento Norte de Santander requiere atención continua, integral y personalizada, muchos de los cuales no han tenido acceso al SISBEN y se encuentran en condiciones económicas precarias que les impide sufragar gastos de medicina privada, medicamentos y elementos alternos de tratamiento como serían las prótesis, material ortopédico, lentes intraoculares, yesos, etc.

El departamento Norte de Santander cuenta con una población de 82.486 mayores de 65 años (el 7% del total), de los cuales el 57.9% pertenecen a Cúcuta y su Area Metropolitana y 1500 Abuelos indígenas de las étnicas Uwas, Barí e Ingas, correspondiente al 16% de la Población Indígena Total.

Con el Comité Departamento creado mediante el Decreto número 1075 de 1999 se orientarán las acciones conducentes a desarrollar una política de atención integral, que busca consolidar los siguientes objetivos: Promoción de la cordialidad y de la armonía en las relaciones cotidianas de las personas mayores, y la prevención de los factores de riesgo que contribuyen al uso de la violencia para resolver los conflictos por parte de los mayores o en contra de ellos, teniendo como actores de intervención a la familia, los Centros de Bienestar del Anciano y los Programas Complementarios de la vida familiar de los abuelos como Centros días, Clubes Recreativos, etc.

Población Discapacitada

La atención a las personas con discapacidad tiene como fundamento legislativo reciente la Constitución Política que establece el principio de no -discriminación y reconoce la obligación del estado para con esta población en los artículos 13,14, 54 y 68.

Considerando que el ámbito de acción de atención a la discapacidad incide transversalmente todos los sectores, las estrategias, objetivos y metas del Plan Departamental de Atención a la Discapacidad tendrá un carácter intersectorial en enlace con las Redes de Habilitación / Rehabilitación, conformadas por el sector público y privado. La columna vertebral de este plan será la Descentralización Administrativa con amplia participación de la comunidad organizada en el fortalecimiento de la gestión social.

De acuerdo a lo definido en las mesas de trabajo territoriales se orientarán las acciones a seis áreas: Prevención de la discapacidad, habilitación / rehabilitación, educación, integración familiar y social, integración laboral y social y accesibilidad al deporte, la recreación y la cultura.

Programa Haz Paz

Se propone a la sociedad Nortesantanderana un modelo de desarrollo que nos conduzca por senderos de crecimiento sostenido con cohesión social. Es reconocido que parte de la “cultura de violencia” presente en nuestra sociedad tiene su origen en, y se manifiesta como violencia intrafamiliar. Por esta razón el programa de HAZ PAZ se constituirá en el instrumento central para alcanzar la paz y reafirmar la misión que tiene la familia de transmitir los principios y valores que apoyen y fortalezcan la cohesión social.

Prevención integral del consumo, tráfico y producción de drogas

Se entiende por prevención integral como el conjunto de procesos y estrategias orientadas a minimizar las posibilidad de vinculación de los grupos sociales a cualquiera de las prácticas relacionadas con las diferentes manifestaciones del problema de las drogas.

Así, la prevención integral debe atravesar procesos educativos orientados a clarificar y fortalecer valores y actitudes, en escenarios de socialización como la familia, la escuela, el trabajo y la comunidad, para desestimular la tendencia a involucrarse en comportamiento ilícitos y enfrentar en forma educada los conflictos asociados con esta problemática.

Así, en relación con la producción de cultivos ilícitos la prevención estará orientada a controlar su expansión por medio de una pedagogía que ayude a una mayor comprensión y toma conciencia por parte de las comunidades sobre los impactos negativos que estas prácticas tienen sobre el hombre y el ecosistema.

En relación con el consumo, la prevención integral busca enfrentar y reducir el uso y abuso de sustancias psicoactivas, legales e ilegales, mediante el fortalecimiento de las redes de soporte individual, familiar y comunitario y disminuir así, la vulnerabilidad frente al consumo.

Estas acciones tienen como objetivo el Cambio de Cultura donde se vuelva a desarrollar el sentido de lo comunitario basado en el respeto y el compromiso con el bienestar general; volver a desarrollar el sentido de pertenencia a la región, el sentido de responsabilidad con la familia, el trabajo, con la comunidad.

Para lograr este objetivo la estrategia está dada por el empoderamiento de la población de tal manera que se creen las condiciones para que las comunidades logren una comprensión integral de su realidad se apropien de los problemas y propongan soluciones viables.

Programa gestión nutritiva

Para abordar la problemática nutricional y alimentaria de la región, la malnutrición y las deficiencias de micronutrientes que afectan a una gran parte de la población, especialmente las mujeres, niños y niñas y que está condicionada por factores económicos, sociales y políticos que influyen en la disponibilidad, consumo y aprovechamiento de los alimentos, a través del Sistema Nacional de Bienestar Familiar se desarrollará una coordinación intersectorial de acciones concertadas entre el gobierno nacional, departamental y de los cuarenta municipios del departamento que busquen mejorar la calidad de vida de la población vulnerable.

Plan de igualdad de oportunidades entre hombre y mujer

Los aportes de las mujeres al desarrollo social, económico, cultural y político del departamento han sido mayores que las retribuciones obtenidas y, en consecuencia se busca superar esos desequilibrios identificando las barreras y los obstáculos que impiden que ellas participen equitativamente de los beneficios del desarrollo.

Para ellas se impulsarán las estrategias de empleo productivo, con el programa de capacitación para el empleo se desarrollarán acciones dirigidas a generar mayores y nuevas oportunidades de empleo, adecuar la oferta institucional, incrementar la participación en el mercado de tierras y líneas de crédito, fortalecer la demanda femenina rural con programas de manejo de especies menores; la estrategia de acceso a espacios de poder y toma de decisiones busca generar acciones que permitan una representación equitativa de las mujeres en los espacios políticos y sociales mediante la celebración de convenios institucionales y tramitando recursos de cooperación internacional, para estimular la participación política de las mujeres nortesantanderanas.

Comunidades Indígenas

Comunidad Indígena U'was

La región del Sarare en el Departamento Norte de Santander, constituida por 8 asentamientos U'was, en las Jurisdicciones de los Municipios de Toledo (6) y Chitagá (2), con unas Necesidades Básicas Insatisfechas (N.B.I.) en unas condiciones en extrema marginalidad y pobreza excesiva. Hacia el Sur Oriente se asientan las Comunidades U'was, en una extensión de 5.227 Hectáreas y con una población de 3.000 en Norte de Santander, además los U'was están asentados en los Departamentos de Boyacá, Arauca, Casanare, Santander, el territorio natural de la Etnia U'wa traspasa los límites nacionales.

El anterior panorama es el fruto de muchos años de abandono del estado y del desequilibrio que ha existido en la distribución de los recursos públicos, desconociendo las Comunidades Indígenas U'was; ello propició el establecimiento en la zona de los grupos insurgentes y condujo a que esta región sea una zona de conflicto, favorecida por una rica diversidad de recursos naturales, especialmente bosques, y recursos naturales no renovables, como es el petróleo.

Cada día se hace más grave la situación de la zona del Sarare por las acciones de la guerrilla, creando un ambiente de angustia y desolación.

Se requiere de la participación del Estado Nacional, caracterizado por intervenciones de corto y mediano plazo que le devuelvan la tranquilidad a sus gentes y le den viabilidad a la región.

Comunidades Indígenas Motilón-Barí

La población Motilón-Barí ubicadas dentro de la región del Catatumbo del Departamento Norte de Santander, con una población de 6.000 habitantes, lo cual representa el 0.7% del total de la población ubicada en las jurisdicciones de los municipios de Tibú, El Tarra, Convención, Teorama y El Carmen.

Debido a los múltiples intereses que se mueven en la región la zona se ha venido convirtiendo en un escenario de conflictos donde guerrilla, militares, paramilitares y narcotráfico se disputan el territorio, dejándole a los Barí nefastas consecuencias representadas en pérdida de territorio, desplazamiento de algunas familias y desestabilización cultural, entre otras.

Dado a que la región posee aún riquezas, persisten nuevamente el síndrome de revivirse nuevos atropellos sobre territorios Barí, por parte de las multinaciones en complicidad con el gobierno nacional.

Al interior de la población Barí, sufre un alto porcentaje de desnutrición y enfermedades, esto demuestra el estado de pobreza y abandono en que se encuentran por responsabilidades de los entes estatales que no toman medidas concernientes a mejorar la calidad de vida del Barí, además porque las acciones

del estado no se notan en las zonas rurales, menos en las comunidades Barí que están en total abandono, por ser desprotegida por las políticas de estado y su situación es de extrema marginalidad, debido a la falta de tecnologías adecuadas para el desarrollo agrícola, social y económico.

Los programas y proyectos del PLAN DE VIDA BARI, de los municipios de Tibú, El Tarra, Convención, Teorama y El Carmen y del Plan de Desarrollo Integral y Paz, para la región del Catatumbo, serán una prioridad de ejecución para el gobierno departamental, municipal y regional.

Comunidad Indígena Inga

Para la comunidad Indígena Inga asentada en el Municipio de Cúcuta, teniendo en cuenta su vocación artesanal de impulsar la ASISTENCIA TÉCNICA, CAPACITACION Y APOYO PARA LA CONFORMACIÓN DE MICROEMPRESAS en coordinación con la Alcaldía de Cúcuta, por valor de \$10.000.000.00

Juventud

Se sabe que la causa de la muerte de cuatro de cada cinco jóvenes entre los 15 y los 29 años en Colombia corresponde a homicidios y otras formas de violencia; y que de cada cinco mujeres al llegar a los diecinueve años ya tienen dos hijos; y que el aborto es la segunda causa de muerte materna y la segunda causa de atención hospitalaria en mujeres jóvenes; y que casi la mitad de los jóvenes colombianos han consumido por los menos una sustancia como bazuco, marihuana o cocaína al llegar a los dieciocho años, y que si se incluye al alcohol el porcentaje sube al 78%.

El desempleo en los jóvenes, por ejemplo, es el doble que en otros grupos, y por su escasa formación y experiencia la gran mayoría de ellos se vincula a oficios informales mal remunerados, al rebusque o a actividades ilegales, al paramilitarismo y a la guerrilla. En materia Educativa hay que decir que casi la mitad de los jóvenes no pueden entrar a la secundaria o en el peor de los casos tienen que despertar de ella, y de aquellos que logran terminarla, solo un porcentaje muy bajo puede llegar a la universidad.

Todo esto nos muestra que los jóvenes son una población muy vulnerable y de alto riesgo en Colombia y particularmente en Norte de Santander, y si bien se han ampliado las posibilidades de educación, la sola formación escolar ha perdido peso como garantía de mejoramiento económico y cultural. Faltan oportunidades de recreación, participación democrática y social, cultural, deporte y trabajo que favorezcan una formación integral del joven; que le permita construir identidad, compromiso y valores como la tolerancia, el respeto por los otros, la formación de una ética civil y de un compromiso como ciudadanos, así como habilidades para vincularse en forma competitiva a la actividad económica y mejorar la calidad de vida en su ambiente familiar.

Lograr una respuesta efectiva a estas necesidades es un imperativo y una responsabilidad del estado a todos los niveles, no solo para cumplir con el mandato constitucional de servir a la comunidad, sino como una forma de atacar los problemas estructurales que acosan la sociedad colombiana.

Las respuestas se darán de acuerdo con la Ley 375 de 1997, con el impulso a la conformación de los Consejos Departamental y Municipales de Juventud y del diseño concertado de los Planes Municipales de Juventud.

Sector Agropecuario

Situación Actual:

Al observar el comportamiento del sector agrícola, este ha tenido en los últimos años, además de haber perdido participación el Producto Interior Bruto (PIB) de Norte de Santander, ha venido disminuyendo su actividad productiva.

Del total del área dedicada a la agricultura o sea 145.430 hectáreas, correspondiente al 6,7% del área del Departamento, para el año 1996; en 1999, el total de área cultivada fue de 88.350 hectáreas que representaba el 4%. Es decir, una disminución de 57.080 hectáreas equivalente al (- 40,0%).

Mientras que para el año de 1996 la participación de cultivos transitorios representó el 29,8%, los cultivos anuales el 7,0% y los permanentes y semi-permanentes el 63,1% ; para el año de 1999 estos mismo cultivos representaron el 23,3 %, 10,0 % y 66,8 % , respectivamente.

En cuanto al sector pecuario, la situación de inseguridad en el campo, la parcelación de grandes extensiones de tierras dedicadas a la ganadería y las fluctuaciones del comercio con Venezuela, han hecho que la actividad ganadera se estanque en el Departamento en los últimos años y llegar abastecerse de carne de otros departamentos.

Mientras que en 1997 el total de cabezas de ganado bovino ascendía a 422 mil cabezas; para el año de 1999 esta cantidad era de 386 mil cabezas , es decir, una disminución de 36 mil cabezas que representa el (- 10%).

Por su parte, la avicultura en especial en el Área Metropolitana de Cúcuta y Bochalema ha tenido una actividad productiva importante. Durante 1996 se obtuvo una producción de 1.513.916 unidades y para el año 1999 se registraron 1.928.091 unidades, presentando un incremento productivo en este sector del 27,4%.

Identificación de Problemas:

Revisado el análisis del sector agropecuario, encontramos que el bajo desarrollo socioeconómico del sector rural se ha venido acentuando, reflejando una

dramática caída en el área sembrada de cultivos transitorios y con unos rendimientos críticos con tendencia a permanecer constantes, obteniendo una disminución en la producción.

Lo anterior se origina en situaciones de tipo estructural del sector, la falta de planeación, la deficiente asistencia técnica, los altos costos de producción y los precios demasiados bajos pagados a los productores, donde los ingresos no compensan ni estimulan en muchos casos la actividad periódica.

De igual manera la cultura productiva regional está condicionada a producir para el consumo más no para la comercialización.

La asistencia técnica si bien cuenta con 40 UMATAS, esta tiene poca credibilidad, baja cobertura y recursos económicos insuficientes.

En cuanto al acceso de financiamiento, este apoyo no es importante debido a baja rentabilidad del sector y altos costos del crédito.

Programas y Acciones:

1. Invertir en la capacitación del campesino para que explote la parcela como empresa, con la sostenibilidad.
2. Reactivación y mejoramiento del sector mediante la implementación de una estrategia dirigida a impulsar proyectos productivos con oportunidad de agregar valor económico al producto cultivado, como por ejemplo: la palma de aceite, caucho, cacao, caña de azúcar y reforestación comercial, que además de ser rentable tiene la oportunidad de brindar al productor una eficiente asistencia técnica desde la plantación, germinación y manejo del cultivo hasta la comercialización y producción del producto final o de consumo.
3. Apoyar al sector mediante la concertación de todas las instituciones del orden nacional, regional y municipal, todas aunadas en un frente común de asesoría y asistencia técnica al pequeño y mediano productor del sector.
4. Fortalecer las asociaciones de productores que les permita impulsar procesos de comercialización y transformación de productos que generen valor agregado.
Desarrollar tecnologías apropiadas de manejo racional de los recursos y de los componentes bióticos.
5. Promover la adecuación de tierras mediante la construcción de sistemas de riego en ladera, y macroproyectos de riego y drenaje por el sistema de concesión con la participación de la inversión privada.
6. Programa de reforma a la parcela. Redistribución de la tierra, de acuerdo con los propietarios de hoy que no están interesados en continuar con ella o simplemente desean vender.

Sector Minero

Situación Actual:

Norte de Santander es un departamento rico en recursos mineros. En recursos energéticos tiene petróleo, gas y carbón. Dentro de la producción de petróleo, ECOPETROL esta en proceso de poner en ejecución un contrato incremental en Tibú con el objeto de optimizar la producción, reacondicionar y mantener los pozos. Sin embargo, los pronósticos de producción, los cuales en la condiciones actuales tienden a disminuir, y con el proyecto de producción incremental se lograría aumento significativos.

La producción de carbón logro pasar de 176 mil toneladas año en 1980 a 1.230.000 toneladas año en 1996, generando 22 millones de dólares de divisa y un impotente generador de empleo.

Identificación de Problemas:

La principal problemática es la carencia de una infraestructura vial adecuada que le permita ser competitivo en el comercio internacional y acceder en forma óptima a los puertos marítimos.

Igualmente y en el caso específico del carbón, se requiere que la universidad Francisco de Paula Santander forme profesionales de minas con un importante componente en administración de la empresas minera.

Programas y Acciones:

1. Apoyar los proyectos de mejoramiento vial, tanto para el comercio internacional como para la operación de minas.
2. Coordinar programas de asesoría y asistencia tecnológica.
3. Colaborar en el proceso de legalización y mejoramiento de explotación de minas.

Sector Industrial

Situación Actual:

La industria en Norte de Santander está representada principalmente por la fabricación de alimentos, productos de arcilla, prendas de vestir, calzado y muebles.

Si bien es cierto que a partir de 1993 este sector presento una reducción significativa ya para 1999 es el tercer sector en importancia del economía a la menos en el Área Metropolitana de Cúcuta.

Identificación de Problemas:

Este sector requiere de una fuerte apoyo para lograr crédito, base tecnológica apropiada, apoyo al control de calidad.

Programas y Acciones:

1. Apoyar el sector la pymes y el programa expoymes que son dos programas que une a las diferentes entidades, tanto para apoyar el comercio nacional como internacional de la manufactura y ayudar a resolver los problemaza antes descritos.
2. En relación con el crédito se apoyara el trámite de solicitudes de créditos ante los intermediarios financieros y la gobernación cooperará en el fortalecimiento del Fondeo Regional de Garantías - FOGAN, como garante de los créditos empresariales.

Sector Comercio, Servicios y Transporte

Estado Actual:

Durante el último decenio los sectores del transporte y los servicios, especialmente, el financiero a tenido un comportamiento especial, desbordando su participación con posterioridad a 1991, pues la intermediación financiera es el principal sector por actividad económica actual en la región y el transporte y las comunicación, el cuarto por el beneficio del proceso de apretura.

Por su parte, le comercio después de haber sido la principal actividad económica de región hoy se encuentra en el segundo lugar de importancia.

Identificación de Problemas:

La pérdida de competitividad por factores como la devaluación y la inflación interna, es decir, del país. Sin embargo, en estos últimos meses y ante la aceleración de la devaluación en Colombia se a notado una nuevo repunte de estas actividades en al región, puse al moverse el comercio repunta la actividad financiera y por ende el transporte.

Programas y Acciones:

1. Apoyar actividades de modernización a través de campañas de promoción de la región que atraiga compradores.
2. Capacitación de personas para dar un excelente servicio a través de centros educativos oficiales y privados.

Sector Turismo

Estado Actual:

Pese a que el Departamento cuenta con una infraestructura y oferta turística importante, se requiere de definir una estrategia y un programa aunado entre gobierno y empresarios de los sectores colaterales que permita la articulación del sector y promoción de esta fortaleza regional, en especial su ubicación geográfica.

Identificación de Problemas:

Disparidad de esfuerzos en la promoción y apoyo al sector por parte del gobierno departamental y el sector privado y la no participación de los entes territoriales municipales.

Programas y Acciones:

1. Fortalecer en torno y dirección del sector privado lo que viene haciendo sin ninguna incidencia la Secretaria de Turismo del Departamento. Es decir, aunar todos los esfuerzos para apoyar, además, los sectores del comercio, el turismo y transporte a través de la Corporación Mixta para el Desarrollo de Norte de Santander, antiguo Fondo Mixto de Promoción Turístico, con la vinculación de todos los municipios del departamento.
2. Capacitar de personal tanto para atraer turismo como para atenderlo.

Desarrollo de Frontera

Con la expedición del Decreto que crea la Zona Económicas Especiales de Exportación de Cúcuta, Valledupar, Ipiales y Buenaventura que buscando el desarrollo de la región mediante la atracción de la inversión extranjera, mediante la creación y aprobación de estímulos e incentivos tributarios y fiscales, permitirá establecer en estas zonas laboratorios económicos que, por ejemplo, mediante la flexibilización laboral permita demostrarle al resto del país que posible mediante este esquema ajustando y flexibilizado atraer la inversión para lograr el desarrollo económico y social una región.

Una vez decretado este sistema de desarrollo se notó que se requería el ir el Congreso de la República para complementar las disposiciones expedidas por el Ejecutivo Nacional en tal sentido y es así como hizo necesario cursar en la actual legislación de un proyecto de ley que buscara corregir las fallas del Decreto y modificará la legislación colombiana que se requiere de la aprobación del Congreso.

Una vez expedida la Ley por parte del Congreso, la Gobernación coordinara con la Cámara de Comercio de Cúcuta de un frente común para su reglamentación y posterior promoción invirtiendo los recursos económicos necesarios para lograr este objetivo: el atraer la inversión extranjera a la región.

SEGUNDA ETAPA DE GOBIERNO

MACRO PROYECTOS REGIONALES

Esta etapa de gobierno se iniciara con el proceso de diagnóstico, formulación y presentación a la Honorable Asamblea del Departamento Norte de Santander del Plan de Desarrollo 2001-2003, en donde se fijara la visión de futuro compartida con el sector privado, además, de la definición de la misión, objetivos, programas, acciones y proyectos de desarrollo económico y social a implementar y ejecutar en esta segunda etapa de gobierno, en especial, las definiciones y apoyo a los grandes proyectos de impacto regional.

Estos proyectos los cuales dispondrán de respaldo económico y financiero, entre otros podría citarse los siguientes, siempre y cuando el sector privado y la comunidad representada en el Consejo Departamental de Planeación así los estime de conveniencia e importancia regional.

Lo anterior no significa que los proyectos de obras publicas y de mejoramiento y desarrollo comunitario y empresarial se queden sin ser incluidos en dicho plan, ya sea por ser nuevos proyectos no contemplados en la primera etapa de gobierno, sino que por el contrario, los proyectos apoyados al inicio del gobierno y que requieran de recursos económicos adicionales serán reforzados con la asignación de estos, bien para propiciar su terminación o avanzar en la realización y ejecución de la mayor cantidad de obra posible.

PROYECTOS:

Biblioteca Julio Pérez Ferrer.

Embalse Múltiple del Cinera.

Puente Internacional Tienditas.

Carretera San Faustino - La China- La Fría - Maracaibo.

Continuación de aplicación recursos del Plan Colombia par el cultivo de proyectos productivos con cultivos de palma de aceite, caucho, cacao y reforestación comercial.

Vinculación de recursos del Plan Colombia para el desarrollo y mejoramiento de infraestructura vial municipal, veredal y vías de penetración.

Centro Tecnológico de la Arcilla.

Puerto Seco de Cúcuta.

Promoción y apoyo a la Zona Económica Especial de Exportación de Cúcuta.

Explotación minera San José- Río de Oro